

# Strategische Ziele zwischen Rat und Verwaltung

Oktober 2018



Stadt Greven

## Strategische Ziele der Stadtverwaltung Greven

Die „Festlegung strategischer Ziele unter Berücksichtigung der Ressourcen“ gehört zu den originären Aufgabenstellungen des Rates, die er nach § 41 Absatz 1 der Gemeindeordnung NRW nicht delegieren kann. Daher erarbeiteten die Ratsmitglieder und Verwaltung in einem gemeinsamen Workshop zu Beginn des Jahres 2012 Themen für die strategische Ausrichtung. Mit dem Haushalt 2013 wurden dann erstmals strategische Ziele verabschiedet. Diese strategischen Ziele sind nunmehr jährlich Teil des Haushalts. Im Vorbericht zum Haushaltsentwurf 2019 wird unter Punkt 4 das Zielsystem der Stadtverwaltung Greven einschließlich der strategischen Ziele erläutert.

Die strategischen Ziele sind durch eine langfristige Ausrichtung gekennzeichnet. Sie werden daher nicht wie z.B. die Produktziele jährlich verändert, es sei denn, die sich verändernden Rahmenbedingungen machen dies erforderlich. Wichtig ist, dass die strategischen Ziele zusammen mit den anderen Zielen der Stadtverwaltung Greven (z.B. Produktziele, Mitarbeiterziele) ein „rundes“ Gesamtzielsystem ergeben. Da die strategischen Ziele durch die Produktziele konkretisiert werden, ist durch die Überprüfung der Erreichung der kurzfristigen Ziele auch die strategische Zielerreichung nachvollziehbar.

Folgende strategische Ziele wurden zwischen Rat und Verwaltung vereinbart:

### **Konsolidierung des Haushalts**

Für 2013 und die nachfolgenden Haushaltsjahre wird ein genehmigungsfähiges Haushaltssicherungskonzept vorgelegt und eingehalten. Spätestens im Jahr 2021 ist der Haushalt der Stadt Greven wieder ausgeglichen.

### **Leistungsfähigkeit der Verwaltung durch professionelles Personalmanagement sichern**

Im Personalmanagement werden die Aktivitäten zur Gestaltung der Personalmanagement-Systeme (Bedarfsplanung, Gewinnung, Entwicklung, Beurteilung, Vergütung) und der Führung von Mitarbeitern und Teams verankert, die der langfristigen Sicherung der Leistungsfähigkeit der Verwaltung dienen. Die Erfolgsgrößen werden über Kennzahlen abgebildet, die jährlich im Personalbericht analysiert werden.

### **Förderung des bürgerschaftlichen Engagements**

Durch bürgerschaftliches Engagement werden in der Stadt Greven zusätzliche Angebote generiert, die die Lebensqualität der Grevener Bürgerinnen und Bürger verbessern. Das gilt insbesondere für Projekte im sozialen Bereich, im Bereich der Freizeitangebote sowie für die Hilfs- und Rettungsdienste.

Die Stadtverwaltung Greven unterstützt und fördert das ehrenamtliche Engagement durch die Optimierung der Rahmenbedingungen. Hierzu gehören folgende Maßnahmen: Förderung von Anerkennungskultur, Gewinnung, Qualifizierung, Beratung und Begleitung der Engagierten sowie Vernetzung und Kooperation.

### **Zielgruppengerechte Gestaltung der Lebensqualität in Greven**

Die Lebensqualität wird zielgruppengerecht nach definierten Prioritäten im Rahmen der finanziellen Leistungsfähigkeit gehalten, verbessert und gestaltet. Die Grevener Bürgerinnen und Bürger werden in diesen Prozess aktiv eingebunden. Ein wichtiger Baustein auf diesem Weg zur Zukunftsgestaltung ist das Stadtentwicklungskonzept 2030, das zurzeit erarbeitet und in Teilplänen sukzessive fortgeschrieben wird (siehe Vorlage 201/2016).

Betrachtet man die vier Zielfelder im Zusammenhang, dann ergibt sich daraus ein stimmiges Gesamtbild:



Als Basis allen Handelns ist zwingend eine solide Haushaltsplanung - und damit auch eine Haushaltskonsolidierung - erforderlich. Auf diesem Fundament können dann Rat, Verwaltung und Bürgerschaft gemeinsam für eine Optimierung der zielgruppen gerechten Lebensqualität sorgen.

Jährlich wird der Zusammenhang zwischen den strategischen Zielen und den Produktzielen dargestellt. In der nun folgenden Übersicht werden die Produktziele aufgelistet, die für die Erreichung der strategischen Ziele entweder zwingend erforderlich sind (Priorität 1) oder erreicht werden sollen (Priorität 2).

**Anlage**

---

## Strategisches Ziel: Förderung des bürgerschaftlichen Engagements

---

**Bedeutung: 1** Für die Erreichung des strategischen Ziels zwingend erforderlich.

<u>Produktnummer und -name:</u>	<u>Produktziele:</u>
05.351.62 Förderung Bürgerengagement	Die Unterstützung von ehrenamtlich Engagierten durch Fortbildungs- und Austauschangebote wurde fortgesetzt.

**Bedeutung: 2** Für die Erreichung des strategischen Ziels sollen die Produktziele erreicht werden.

<u>Produktnummer und -name:</u>	<u>Produktziele:</u>
02.126.21 Brandschutz	Die Voraussetzungen zur Umsetzung der Maßnahme "Feuerwehrgerätehaus Gimble" wurden geschaffen.
02.126.21 Brandschutz	Die Voraussetzungen zur Umsetzung der Maßnahme „Feuerwehrgerätehaus West“ wurden geschaffen.
05.351.62 Förderung Bürgerengagement	Die Aktivitäten und die Wirkung des im Mai 2018 neu gegründeten ZWAR-Netzwerkes (Zwischen Arbeit und Ruhestand) sind ausgewertet.
06.363.39 Vormundschaften, Beistandschaften, Beurkundungen	Das bürgerschaftliche Engagement im Bereich der Vormundschaften wurde gestärkt.
08.424.11 Bereitstellung von Sportanlagen	Im Jahr 2019 wurden sportpolitische Ziele für die Stadt Greven beschlossen. Die Zielformulierung erfolgte in einem kooperativen Planungsprozess mit allen Beteiligten. Auf dieser Grundlage wurde eine Sportförderrichtlinie für die Stadt Greven erstellt.

---

## Strategisches Ziel: Konsolidierung des Haushalts

---

### **Bedeutung: 1 Für die Erreichung des strategischen Ziels zwingend erforderlich.**

<u>Produktnummer und -name:</u>	<u>Produktziele:</u>
02.126.21 Brandschutz	Die Voraussetzungen zum Erhalt der Ausnahmegenehmigung gemäß § 10 BHKG durch die Bezirksregierung sind erfüllt.
02.126.21 Brandschutz	Die im Brandschutzbedarfsplan festgelegten Maßnahmen sind priorisiert und zeitlich eingetaktet.
16.611.01 Steuern, allgemeine Zuweisungen und allgemeine Umlagen	Die Entwicklung der Erträge ist analysiert. Negativen Abweichungen ist im Laufe des Jahres 2019 durch Ergebnisverbesserungen in anderen Haushaltspositionen entgegengesteuert worden.
16.612.11 Sonstige allgemeine Finanzwirtschaft	Die geplante Aufnahme zusätzlicher Liquiditätskredite ist durch unterjährige Steuerung nicht vollständig in Anspruch genommen worden.

### **Bedeutung: 2 Für die Erreichung des strategischen Ziels sollen die Produktziele erreicht werden.**

<u>Produktnummer und -name:</u>	<u>Produktziele:</u>
01.111.10 Interne Services	Vorbehaltlich einer Förderung des „Rathausprojektes“ wurde bis Ende Februar ein Generalplaner beauftragt und die Generalplanung bis Ende des Jahres abgeschlossen.
01.111.10 Interne Services	Ein Standort für ein zusätzliches Verwaltungsgebäude wurde ausgewählt.
06.363.20 Prävention, Hilfen zur Erziehung, Kinderschutz	Eine Analyse (Fallwerkstatt) einzelner – kostenintensiver und lange andauernder – Hilfen ist erfolgt.
08.424.11 Bereitstellung von Sportanlagen	Im Jahr 2019 wurden sportpolitische Ziele für die Stadt Greven beschlossen. Die Zielformulierung erfolgte in einem kooperativen Planungsprozess mit allen Beteiligten. Auf dieser Grundlage wurde eine Sportförderrichtlinie für die Stadt Greven erstellt.
16.612.11 Sonstige allgemeine Finanzwirtschaft	Die Liquidität war dauerhaft sichergestellt.

---

## Strategisches Ziel: Leistungsfähigkeit der Verwaltung durch professionelles Personalmanagement sichern

---

**Bedeutung: 1** Für die Erreichung des strategischen Ziels zwingend erforderlich.

Produktnummer und -name:

Produktziele:

01.111.20 Verwaltungssteuerung

Die im Jahr 2018 entwickelte Arbeitgebermarke ist durch geeignete Maßnahmen sowohl intern (Mitarbeiterbindung) als auch extern (Mitarbeitergewinnung) in ein Corporate Design überführt und in ersten Ansätzen kommuniziert worden.

**Bedeutung: 2** Für die Erreichung des strategischen Ziels sollen die Produktziele erreicht werden.

Produktnummer und -name:

Produktziele:

01.111.10 Interne Services

Vorbehaltlich einer Förderung des „Rathausprojektes“ wurde bis Ende Februar ein Generalplaner beauftragt und die Generalplanung bis Ende des Jahres abgeschlossen.

01.111.10 Interne Services

Ein Standort für ein zusätzliches Verwaltungsgebäude wurde ausgewählt.

01.111.20 Verwaltungssteuerung

Es ist ein Instrumentarium entwickelt worden, mit dem sich Arbeitszufriedenheit und Arbeitsfähigkeit der Mitarbeiter(innen) dauerhaft und in regelmäßigen Abständen bewerten und Maßnahmen zur Optimierung ableiten lassen.

---

## Strategisches Ziel: Zielgruppengerechte Gestaltung der Lebensqualität in Greven

---

### Bedeutung: 1 Für die Erreichung des strategischen Ziels zwingend erforderlich.

<u>Produktnummer und -name:</u>	<u>Produktziele:</u>
01.111.10 Interne Services	Eine Digitalisierungsstrategie für die Stadt Greven wurde in den politischen Beratungsprozess eingebracht.
01.111.20 Verwaltungssteuerung	Ein erster Demografiebericht für die Stadt Greven lag vor.
03.210.11 Steuerung der Schulen	Bis zum 30.06.2019 hat eine aktualisierte Schulentwicklungsplanung vorgelegen.
03.211.20 Grundschulen	Bis zum 31.07.2021 verfügt die Erich-Kästner Grundschule über ein Schulgebäude, das für einen durchgehend vier-zügigen Betrieb im Tandem-Modell ausreicht und eine Ganztagsbetreuung für mindestens 75 % der Schülerinnen und Schüler ermöglicht. Im Jahr 2019 wurden die Planungen für den Neubau abgeschlossen und mit der Ausführung der Baumaßnahme begonnen.
03.211.20 Grundschulen	Bis zum 31.12.2019 ist der Umbau des Dachgeschosses der Martini Grundschule zu einer Mensa, die eine Ganztagsbetreuung für mindestens 75 % der Schülerinnen und Schüler ermöglicht und auch als Veranstaltungsraum genutzt werden kann, erfolgt.
03.211.20 Grundschulen	Die Marien-Grundschule ist bis zum 31.05.2019 um vier weitere Klassenräume erweitert.
03.218.60 Gesamtschulen	Bis zum 30.09.2019 sind die wesentlichen Umbaumaßnahmen an der Gesamtschule im Gebäudebestand abgeschlossen.
03.218.60 Gesamtschulen	Der Neubau der Mensa an der Gesamtschule ist zum 31.07.2019 fertiggestellt.
04.272.61 Stadtbibliothek	Die Stadtbibliothek fördert den bewussten, kreativen und kritischen Umgang mit digitalen Informationssystemen und unterstützt Kitas und Schulen bei der informatischen Bildung von Kindern durch das Projekt Make IT. In 2019 werden mindestens 30 Robotik-Boxen an Einrichtungen verliehen und mindestens 20 Einführungen und Workshops durchgeführt.
04.272.61 Stadtbibliothek	Die Stadtbibliothek Greven hat ihren hohen Qualitätsstandard im Vergleich zu Bibliotheken aus ganz Deutschland in Städten von 30.000 bis 50.000 Einwohnern gehalten.
05.351.62 Förderung Bürgerengagement	Die Unterstützung von ehrenamtlich Engagierten durch Fortbildungs- und Austauschangebote wurde fortgesetzt.
05.351.62 Förderung Bürgerengagement	Die Aktivitäten und die Wirkung des im Mai 2018 neu gegründeten ZWAR-Netzwerkes (Zwischen Arbeit und Ruhestand) sind ausgewertet.
06.361.01 Kindertagesbetreuung	In der Stadt Greven haben 140 Plätze in der Kindertagespflege für Kinder unter 3 Jahren zur Verfügung gestanden.



---

## Strategisches Ziel: Zielgruppengerechte Gestaltung der Lebensqualität in Greven

---

**Bedeutung: 1** Für die Erreichung des strategischen Ziels zwingend erforderlich.

<u>Produktnummer und -name:</u>	<u>Produktziele:</u>
06.361.01 Kindertagesbetreuung	Der Rechtsanspruch auf einen Betreuungsplatz für Kinder ab Vollendung des 1. Lebensjahres ist eingelöst.
06.363.20 Prävention, Hilfen zur Erziehung, Kinderschutz	Die überarbeitete Kooperationsvereinbarung zum Kinderschutz zwischen der Schulaufsicht und den Jugendämtern wurde in allen Grevenener Schulen vorgestellt.
06.363.20 Prävention, Hilfen zur Erziehung, Kinderschutz	Im Jahr 2019 sind mindestens acht präventive/niedrigschwellige Projekte durchgeführt worden.
08.424.11 Bereitstellung von Sportanlagen	Im Jahr 2019 wurden sportpolitische Ziele für die Stadt Greven beschlossen. Die Zielformulierung erfolgte in einem kooperativen Planungsprozess mit allen Beteiligten. Auf dieser Grundlage wurde eine Sportförderrichtlinie für die Stadt Greven erstellt.
09.511.10 Stadtentwicklung	Bis zum 31.07.2019 ist ein Prozess zur Erstellung eines Stadtentwicklungskonzeptes 2030 für die gesamte Stadt Greven entwickelt.
09.511.10 Stadtentwicklung	Bis Ende des Jahres ist eine Beschlussempfehlung zur künftigen Siedlungsentwicklung auf der Grundlage des Flächennutzungsplans entscheidungsreif vorbereitet.
09.511.10 Stadtentwicklung	Auf Grundlage des formulierten Handlungsprogramms im Teilplan Wohnen ist eine Umsetzungsstrategie entscheidungsreif vorbereitet.
09.511.10 Stadtentwicklung	Auf Grundlage der formulierten Strategie- und Maßnahmenvorschläge im Teilplan Mobilität ist ein Konzept zur Umsetzung entscheidungsreif vorbereitet.
09.511.20 Bauleitplanung	Bis zum Ende des zweiten Quartals ist der städtebauliche Wettbewerb für die Ortsmitte Reckenfeld abgeschlossen.
12.541.21 Neubau, Erneuerung und Betrieb von Infrastrukturobjekten	Bis Mitte 2019 wird die Planung für einen Umbau der Rathausstraße unter Beteiligung der politischen Gremien als auch den Bürgern erarbeitet. Damit werden die Voraussetzungen für einen Umbau im Jahr 2020 geschaffen. Zur Finanzierung des Umbaus werden Anträge nach dem Entflechtungsgesetz und der Städtebauförderung bei der Bezirksregierung Münster gestellt.

---

## Strategisches Ziel: Zielgruppengerechte Gestaltung der Lebensqualität in Greven

---

**Bedeutung: 2** Für die Erreichung des strategischen Ziels sollen die Produktziele erreicht werden.

<u>Produktnummer und -name:</u>	<u>Produktziele:</u>
01.111.12 Grundstücksmanagement	Im Zeitraum von 2016 bis 2026 sind durch Ankauf von Vorratsflächen jährlich durchschnittlich 3 ha zur Entwicklung von Wohn- und Gewerbeflächen beschafft.
02.122.20 Bürgerservice	Zur Verbesserung der Mitarbeiter- und Kundenzufriedenheit im Bürgerbüro ist eine Online-Terminvergabe eingeführt.
03.210.11 Steuerung der Schulen	Ab 2018 wird der vorliegende Medienentwicklungsplan für Schulen bis 2022 im Rahmen der zur Verfügung stehenden Haushaltsmittel umgesetzt.
04.272.61 Stadtbibliothek	Die Stadtbibliothek Greven hat möglichst viele Neubürger als Kunden gewonnen.
04.281.81 Heimat- und sonstige Kulturpflege	Bis zum 30.06.2019 liegt ein Grundsatzbeschluss zur Umsetzung der Empfehlungen aus der Untersuchung des Kulturzentrums GBS vor.
05.312.11 Grundsicherung für Arbeitsuchende SGB II	Die Zahl der Fehlbelegungen in den städtischen Unterkünften ist möglichst gering gehalten. Zur jeweils aktuellen Situation und dem aktuellen Stand der Fehlbelegungen ist regelmäßig im Sozialausschuss berichtet.
05.351.61 Integration von Menschen mit Migrationshintergrund	Die in städtischer Verantwortung liegenden Maßnahmen aus dem Integrationskonzept wurden priorisiert und sukzessive umgesetzt.
05.351.61 Integration von Menschen mit Migrationshintergrund	Die Begegnungsstätte Hansaviertel ist ein Ort der Integration, das Angebot ist bekannt und wurde ausgebaut.
06.362.10 Jugendarbeit, erzieherischer Kinder- und Jugendschutz, Spielflächen	In den Oster-, Sommer- und Herbstferien haben bedarfsgerechte und qualifizierte Ganztagsbetreuungsprojekte der "Ferienkiste" als Kooperationsmodell der Abenteuerkiste Greven e.V., dem Träger Lernen fördern e.V. und der Stadt Greven stattgefunden.
06.366.51 Kinder- und Jugendarbeit in Einrichtungen	Es wurden mindestens fünf Veranstaltungen im Rahmen des Programms „Jugendkulturrucksack“ durchgeführt.
08.424.11 Bereitstellung von Sportanlagen	Bis zum 30.06.2019 ist der Kunstrasenplatz in der Sportanlage Emsaue fertiggestellt.
09.511.10 Stadtentwicklung	Bis zum 30.09.2019 liegt eine Umsetzungsstrategie für Maßnahmen, die sich aus dem DIEK ableiten lassen und die Verwaltung betreffen vor.

---

## Strategisches Ziel: Zielgruppengerechte Gestaltung der Lebensqualität in Greven

---

**Bedeutung: 2** Für die Erreichung des strategischen Ziels sollen die Produktziele erreicht werden.

<u>Produktnummer und -name:</u>	<u>Produktziele:</u>
10.521.21 Grundstücksneuordnung	Bis zum 30.04.2019 ist die Neuordnung der Grundstücke im Baugebiet Wöste (Umlegungsverfahren) für den vierten Bauabschnitt abgeschlossen.
10.522.31 Wohnungsbauförderung und Sicherung des Wohnungsbestandes	Bis zum 30.06.2019 hat eine Beschlussempfehlung zur Quotierung öffentlich geförderten Wohnens vorgelegen.
12.541.21 Neubau, Erneuerung und Betrieb von Infrastrukturobjekten	Bis zum 31.05.2019 wurde die Maßnahme K53 Emsdettener Landstraße begonnen.
12.541.21 Neubau, Erneuerung und Betrieb von Infrastrukturobjekten	Bis zum 31.08.2019 wurde die Maßnahme Kanal- und Straßenbau Wöste vierter Bauabschnitt begonnen.
15.573.12 Kirmes und Märkte	Niveau und Attraktivität der Kirmes wurde gehalten und möglichst gesteigert.
15.573.12 Kirmes und Märkte	Niveau und Attraktivität der Wochenmärkte wurde gehalten.